

ROMÂNIA
JUDEȚUL TELEORMAN
MUNICIPIUL ROȘIORI DE VEDE
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Privind: acordarea unui stimulant pentru nou-născuți

Consiliul Local al Municipiului Roșiori de Vede, județul Teleorman, întrunit în ședința ordinară, având în vedere:

- referatul de aprobare nr. 9028/27.05.2024 al Grupului de Consilieri Locali ai Uniunii Salvați România;
- raportul de specialitate nr. 9163/14.06.2024 întocmit de Direcției de Asistență Socială din cadrul Primăriei Municipiului Roșiori de Vede;
- avizul comisiilor de specialitate pe domenii de activitate ale Consiliului Local al Municipiului

Roșiori de Vede;

- prevederile art. 9 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011;
- prevederile art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (1), alin. (2) și art. 5 lit. m) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 2, art. 5 alin. (3), art. 46 alin. (3) și art. 114 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului;
- prevederile art. 129 alin. (2) lit. "a" și alin. (3) lit."c" din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1), art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. "a" din O.U.G. nr.57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă acordarea unui stimulent financiar pentru nou-născuți, în cuantum de 2000 lei net pentru primul născut, 2500 lei net pentru al doilea nou-născut și 3000 lei net începând cu al treilea, nou-născut.

Art. 2. Acordarea stimulentului se va face conform regulamentului prevăzut în anexa nr. 1, care este parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. Se aprobă finanțarea sumelor prevăzute la art. 1, din bugetul local al Municipiului Roșiori de Vede.

Art. 4. Primarul Municipiului Roșiori de Vede, prin intermediul aparatului de specialitate, va urmări ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 5. Prezenta hotărâre se comunică în termen legal, prin grija secretarului general al UAT, autorităților și persoanelor interesate.

Inițiator

Grupul consilierilor locali USR,

Prin lider de grup

Camelia Monica Udroi

AVIZ

PENTRU LEGALITATE

SECRETAR GENERAL AL UAT,

Jr. Cîța Mioara-Iulia



NR. 9029/27.05.2024

REGULAMENT

PRIVIND ACORDAREA STIMULENTULUI PENTRU NOU-NĂSCUȚI

Art.1. Beneficiarii prezentei hotărâri sunt părinții/părintele copilului/copiilor nou-născuți, cu domiciliul pe raza Municipiului Roșiori de Vede. Cel puțin unul dintre părinții copilului să aibă domiciliul stabil(definitiv, nu doar cu viza de reședință) în Municipiul Roșiori de Vede, cu cel puțin 24 de luni anterior datei nasterii copilului, care nu au datorii la bugetul local al Municipiului Roșiori de Vede.

Art.2. Acordarea stimulentului se va face în baza cererii și documentelor doveditoare, obligatorii depuse la Compartimentul de asistență socială.

Art.3. Angajații Direcției de Asistență Socială vor înregistra doar cererile care sunt însoțite de toate documentele justificative, în urma verificării integrității și valabilității informațiilor.

Art.4. Cererea privind acordarea stimulentului pentru nou-născut va fi însoțită de următoarele acte:

- Actul de identitate al unuia dintre părinți (original sau copie);
- Certificat fiscal
- Certificatul de naștere al copilului (original sau copie);
- Cerere tipizată, conform anexei ;
- Biletul de ieșire din spital/ certificat medical constatator al nașterii emis de către unitatea sanitară;
- Extras de cont pentru efectuarea viramentului, după caz.

Art.5. Stimulentul financiar se acordă o singură dată pentru fiecare nou-născut, pe bază de cerere, cu respectarea următoarelor condiții:

- Cel puțin un părinte are domiciliul stabil pe raza Municipiului Roșiori de Vede (nu doar cu viza de reședință), cu cel puțin 24 de luni, anterior datei nasterii copilului;
- Nu au copii dați în plasament sau adopție;
- Nu înregistrează datorii la bugetul local al Municipiului Roșiori de Vede;
- Nașterea s-a înregistrat într-o maternitate din România;
- Dosarul cu actele doveditoare este acceptat numai dacă este complet;
- Termenul de depunere a dosarului este de 45 de zile dela data nașterii copilului.

Art.6. Nu beneficiază de prevederile prezentului regulament persoanele care:

- Nu îndeplinesc criteriile de eligabilitate stabilite prin prezentul regulament;
- Dosarul depus este incomplet sau actele care fac obiectul dosarului nu sunt valabile;
- Nu au respectat termenul de depunere a cererilor,

Art.7. Modelul de cerere este următorul:

CERERE

PENTRU ACORDAREA STIMULENTULUI NOU-NASCUT

Susemnatul(a) _____

domiciliat în Municipiul Roșiori de Vede, strada _____, nr. _____, bl. _____, sc. _____, et. _____, ap. _____, telefon _____, posesor al B.I./C.I. seria _____, nr _____, elibera de SCLEP _____, la data de _____, CNP: _____ va rog să-mi aprobați acordarea stimulentului nou-născut.

Copilul a fost înregistrat în registrul stării civile al localității _____

sub numele de _____, CNP: _____,

cu certificatul de naștere seria _____, nr. _____.

Declar pe propria răspundere, sub sancțiunea art.326 din Codul penal privind infracțiunea de fals în declarații că, pentru copilul identificat cu CNP: _____, s-a depus doar prezenta cerere, în vederea acordării stimulentului pentru nou-născut.

Persoana îndreptățită se ocupă de creșterea și îngrijirea copilului locuiește împreună cuacesta, copilul nefiind încredințat sau dat în plasament unei alte persoane ori unui organism privat autorizat sau serviciu public.

Menționez că doresc ca suma de bani să fie virată în contul bancar:

Data _____ Semnătura _____

PRIMĂRIA
MUNICIPIULUI ROȘIORI DE VEDE
www.primariarosioriidevede.ro

Str. Dunării, nr 58, tel. 0247/466250, fax 0247/466141
e-mail: postmaster@primariarosioriidevede.ro

R e f e r a t

Privind refuzul de a aviza pentru legalitate
proiectul de hotărâre referitor la acordarea unui stimulent pentru nou-născuți

Subsemnata Cîța Mioara Iulia – secretarul general al municipiului Roșiori de Vede prin prezentul aduc la cunoștință refuzul de a aviza pentru legalitate proiectul de hotărâre referitor la acordarea unui stimulent pentru nou-născuți înregistrat sub nr. 9029/27.05.2024, pentru următoarele

MOTIVE

1. Prevederile art. 129 alin. (2) lit. a) și alin. 3 lit. c) din OUG nr. 57/2019 invocate în preambulul proiectului de hotărâre nu au legătură cu conținutul proiectului, făcând referire la înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului și instituțiilor subordonate, astfel, competența consiliului local în adoptarea hotărârii nu este stabilită.
2. Proiectul de hotărâre analizat face propuneri ce exced cadrului legal, în principal Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, invocată ca și temei al acordării stimulentului pentru nou-născuți.

Având în vedere prevederile art. 12 din Legea nr. 292/2011, potrivit căruia:
“Beneficiile pentru susținerea copilului și a familiei au în vedere nașterea, educația și întreținerea copiilor și cuprind următoarele categorii principale:

- a) alocații pentru copii;*
- b) alocații pentru copiii lipsiți, temporar sau permanent, de ocrotirea părinților;*
- c) indemnizații pentru creșterea copiilor;*
- d) facilități, **în condițiile legii.**”, nu este identificată legea care permite acordarea stimulentului pentru nou-născuți.*

În susținerea faptului că stimulentul pentru nou-născuți nu poate fi acordat în mod legal am în vedere și următoarele prevederi ale Legii nr. 292/2011:

- art. 2 alin. (5) *“Beneficiile de asistență socială și serviciile sociale **sunt reglementate prin legi speciale.**”*
- art. 6 lit. c) *“beneficiile de asistență socială sunt măsuri de redistribuire financiară/materială **destinate persoanelor sau familiilor care întrunesc condițiile de eligibilitate prevăzute de lege**”*

Având în vedere faptul că pentru inițierea proiectului de hotărâre analizat este necesară o reglementare legală care nu a fost identificată, sunt încălcate și prevederile art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit căruia **“(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.**

(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”

Din interpretarea celor expuse, a actelor și normelor legale, rezultă că proiectul de hotărâre analizat este inițiat cu interpretarea greșită a legii.

Având în vedere cele precizate proiectul de hotărâre nu va fi avizat pentru legalitate.

Am întocmit prezentul referat conform prevederilor art. 240 alin. (5) și 490 alin. (3) din OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul punct de vedere nu este obligatoriu, actul putând fi adoptat pe răspunderea autorității deliberative conform prevederilor art. 240 alin. (4) din OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Secretar general,
Cîța Mioara Iulia



ROMÂNIA

JUDEȚUL TELEORMAN

MUNICIPIUL ROȘIORI DE VEDE

NR. 9028 / 27.05.2024

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind acordarea unui stimulant pentru nou-născuți

Populația Municipiului Roșiori de Vede a scăzut cu peste 15,000 de locuitori în ultimii 30 de ani. Pe lângă efectul migrației populației active către centre industriale dezvoltate din țară sau străinătate, un factor care a contribuit la declinul populației este scăderea natalității.

Inițiativa este fundamentată pe prevederile art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (1), alin. (2) și art. 5 lit. m) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit acestora, autoritățile administrației publice locale sunt obligate să intervină pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

Responsabilitatea privind dezvoltarea propriilor capacități de integrare socială și implicarea activă în soluționarea situațiilor de dificultate revine fiecărei persoane, precum și familiei acesteia, autoritățile statului intervenind prin crearea de oportunități egale și, în subsidiar, prin acordarea de beneficii de asistență socială și servicii sociale adecvate. Iar unul dintre principiile generale ale sistemului național de asistență socială este cel al activizării, conform căruia măsurile de asistență socială au ca obiectiv final încurajarea ocupării, în scopul integrării/reintegrării sociale și creșterii calității vieții persoanei, și întărirea nucleului familial.

De asemenea, potrivit art. 2, art. 5 alin. (3), art. 46 alin. (3) și art. 114 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, orice alte reglementări adoptate în domeniul respectării și promovării drepturilor copilului, precum și orice act juridic emis sau, după caz, încheiat în acest domeniu se subordonează cu prioritate principiului interesului superior al copilului, iar autoritățile administrației publice locale au obligația de a implica colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității și de soluționare la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii.

Răspunderea pentru creșterea și asigurarea dezvoltării copilului revine în primul rând părinților, aceștia având obligația de a-și exercita drepturile și de a-și îndeplini obligațiile față de copil ținând seama cu prioritate de interesul superior al acestuia. În subsidiar, responsabilitatea revine colectivității locale din care fac parte copilul și familia sa.

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând în acest scop servicii diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului. În acest sens, organele de specialitate ale administrației publice centrale, autoritățile administrației publice locale, precum și orice alte instituții publice sau private cu atribuții în domeniul sănătății și în domeniul educației sunt obligate să adopte, în condițiile legii, toate măsurile necesare pentru: reducerea

mortalității infantile, prevenirea malnutriției și a îmbolnăvirilor, dezvoltarea de acțiuni și programe pentru ocrotirea sănătății și de prevenire a bolilor, de asistență a părinților și de educație, precum și de servicii în materie de planificare familială.

Totodată, conform Strategiei Naționale privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei, autoritățile locale au responsabilitatea furnizării de servicii adecvate pentru persoanele/famiiliile aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială, activități pentru care în clasificția bugetară a bugetelor locale sunt prevăzute capitole dedicate serviciilor sociale și pentru serviciile de ocrotire a copilului. Mai mult, legislația națională a urmărit responsabilizarea expresă a autorităților publice locale pentru înființarea, organizarea și finanțarea serviciilor sociale. Investiția în asistență socială la nivelul comunității locale va permite României să facă economii pe termen mai lung în alte domenii de politici publice, precum sănătatea și educația, și să îndeplinească obiectivele stabilite la nivelul Uniunii Europene în domeniile incluziunii sociale, educației și ocupării forței de muncă. Sărăcia are o dimensiune teritorială accentuată în România, fiind mai pronunțată în regiunea de Sud-Muntenia.

Grupul consilierilor locali USR,

Prin lider de grup,

Camelia Monica Udroui



RAPORT DE SPECIALITATE

Privind: „acordarea unui stimulent pentru nou-născuți”

Subsemnatele Stănescu Victorina Izabella – director executiv D.A.S. și Micheanu Mariana – șef Serviciu Financiar Contabil, având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 9028/27.05.2024 la proiectul de hotărâre privind acordarea unui stimulent pentru nou-născuți, întocmit de Grupul consilierilor locali USR prin lider de grup Camelia Monica Udrouiu;
- Proiectul de hotărâre nr. 9029/27.05.2024 privind: „acordarea unui stimulent pentru nou-născuți” inițiat de Grupul consilierilor locali USR prin lider de grup Camelia Monica Udrouiu;
- prevederile art. 136 alin.(3) lit.a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Referim:

Din dispozițiile art. 3 alin.(1) și alin.(2) ale *Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale* „responsabilitatea privind dezvoltarea propriilor capacități de integrare socială și implicarea activă în soluționarea situațiilor de dificultate revine fiecărei persoane, precum și familiei acesteia, autoritățile statului intervenind prin crearea de oportunități egale și, în subsidiar, prin acordarea de beneficii de asistență socială și servicii sociale adecvate. Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, își asumă responsabilitatea de realizare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative privind beneficiile de asistență socială și serviciile sociale”.

Sintagma „Stimulent pentru nou-născut” se încadrează în categoria „beneficiilor de asistență socială” definite de legiuitor astfel: „o formă de suplimentare sau de substituie a veniturilor individuale / familiale obținute din muncă, în vederea asigurării unui nivel de trai minimal, precum și o formă de sprijin în scopul promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții anumitor categorii de persoane ale căror drepturi sociale sunt prevăzute expres de lege”.

Din dispozițiile art. 2, art. 5 și art. 46 din *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, desprindem obligativitatea de a acționa cu respectarea principiului: „interesului superior al copilului”, în special a celui a cărui dezvoltare fizică și morală normală, la echilibru socioafectiv și la viața de familie este în pericol, și tot legiuitorul stabilește aici dezvoltarea „serviciilor sociale” centrate pe copil și prin „structura comunitară consultativă” aprobată prin HCL nr. 55 din 25 aprilie 2024 coroborată cu HCL nr. 64 din 30 mai 2024 ați aprobat Planul anual de dezvoltare a serviciilor destinate prevenirii separării copilului de familie.

Precizăm aici că în temeiul actelor normative menționate mai sus din bugetul local, în baza HCL nr. 63 din 30 mai 2024 (prin care a fost abrogată HCL nr. 19/2017) sunt acordate prestații financiare excepționale pentru sprijinirea copiilor proveniți din familii aflate în dificultate temporară, și care nu aduc atingere dreptului nediscriminatoriu al principiului de acordare a alocației de stat pentru copii reglementată prin Legea nr. 61/1993, republicată**, cu modificările și

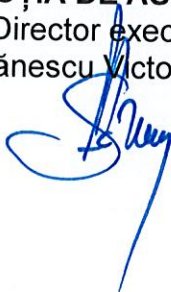
completările ulterioare și nici nu se suprapun cu prevederile OUG nr. 34 din 11 aprilie 2024 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-nou-născut defavorizate cu tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile pentru nou-născuți, pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și prorogarea unui termen.

Din dispozițiile **art. 14 – reguli bugetare - din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale**, cu modificările și completările ulterioare desprindem interdicția de angajare a unor cheltuieli bugetare de natura celor precizate în proiectul de hotărâre, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială, opinie regăsită în corespondența autorităților publice locale cu **CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI**.

Astfel, în temeiul art. 437 din Codul administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019, actualizat, apreciem că promovarea acestui proiect de hotărâre încalcă toate prevederile legale invocate mai sus.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Director executiv D.A.S.
Stănescu Victorina Izabella



SERVICIUL FINANCIAR CONTABIL

Șef S.F.C.
Ec. Micheanu Mariana

